



周家庄：人民公社的遗产

北京大学社会学系 卢晖临 李长江

4月28日

集体经济的“失败”



对于人民公社体制最大的质疑就是平均主义“大锅饭”的问题，人们认为“大锅饭”导致的劳动积极性的下降瓦解了集体经济的基础，而分田单干则成为解决劳动激励的最简便快捷的方法。

林毅夫：农业劳动监督困难导致劳动积极性降低

周家庄合作社简介

- 周家庄位于河北省晋州市中部，距离石家庄市50公里，是全国唯一保留人民公社体制的乡镇。
- 周家庄合作社成立于1952年，1958年成立人民公社，1983年成立农工商合作社。
- 截至2009年，周家庄合作社拥有土地2万亩，人口1.3万人，合作社下辖10个生产队，计6个自然村。
- 2009年，合作社实现工农业生产总值5.6亿元，其中工业总产值4.9亿元，占总产值的近九成。2009年全晋州的人均收入是7,495元，周家庄是8,000多元
- 合作社的经营包括大田作物、果园、生态生态观光园、集体企业，同时允许社员退社自由。
- 合作社实行两级管理，即“合作社-生产队”两级核算。

合作社的制度解析

- **劳动定额管理制度**——降低合作带来的监督和管理成本，避免生产和分配中的平均主义；
- **“三包一奖”下的分配制度**——多劳多得，实现对社员的正向激励；为集体积累以实现规模优势奠定基础；
- **合作社的规模优势**——实现扩大再生产投资所需要的公共积累，避免资本对农业劳动者的剥削；同时发挥规模优势，降低生产成本

劳动定额管理制度分析

- 劳动定额是一套评定某项生产活动所需标准劳动数量和质量的衡量标准，其目的在于尽可能合理公平地评价社员从事某项生产活动的劳动投入，以此作为评定工分和按劳分配的依据。
- 周家庄合作社农业生产的劳动定额多达372项，其合理性建基于三方面基础之上：1) 农业长期生产经验的积累；2) 经过民主评议的方式确定定额；3) 根据生产条件的变化而不断调整。
- **影响劳动定额有效性的因素**：1) 自然条件，平整且同质化的土地有利于进行合理的劳动评价；2) 组织规模，适度的组织规模将能够在规模效应和降低监督成本之间实现平衡；3) 技术条件，机械化水平的提高有利于降低“人”的因素的影响；4) 文化因素，领导者的公平公正在很大程度上影响着劳动定额制度的有效性。
- **果园的“有限承包制”**：与大田作物不同，果园需要精细化的管理，“人”的因素在其中发挥着决定性的影响。基于此，和大田不同，周家庄的果园实行了有限的承包人，即生产承包给社员，但销售和分配则统一由生产队与合作社来掌握。

合作社分配制度分析

- 合作经济下的分配需要同时解决两个问题：一方面要根据社员的劳动投入来进行收入的分配，多劳多得，实现对社员的正向激励，另一方面在要在集体层面上进行合理的扣除，以便形成公共积累，进行扩大生产的再投资，发挥规模优势。
- **周家庄合作社的分配制度：**
- 1) 各生产单位（包括生产队和集体企业，下同）的总收入统一上交合作社，由合作社组织社员的年终分配；
- 2) 各生产单位的总收入和成本在合作社一级分开计算，不进行财务合并；
- 3) 各生产队农业生产所需要的农用物资由合作社进行统一采购，然后根据各生产队的使用量分别计入各队的生产成本；
- 4) 合作社从各生产单位总收入中按一定比例分别扣除生产成本、公积金、公益金、以丰补欠待分配基金之后为各队纯收入；
- 5) 各队的纯收入在本生产队的社员之间根据每个社员的工分进行分配，多劳多得，少老少得，不劳不得。

合作社分配制度分析（续）

○ 合作社分配制度的优势：

- **1)** 在合作社的层面上组织生产资料的采购和农产品的销售，既有利于节约生产成本，同时也有利于提高出售价格。
- **2)** 将核算权收归合作社，有利于降低提取公共积累的成本。
- **3)** 提取公共积累的行为实际上是在组织层面对投资和分配的调节，如果量太小、则不利于进行再投资；如果征收比重太大，会影响到社员的劳动积极性。以合作社作为抽取主体，可以在较低的抽取比率上实现更大规模的积累，既不至于引起社员的强烈反对，又能够集中更多的财力进行生产的再投资。
- **4)** 合作社一级统一核算便于在各生产单位之间进行适度的分配调节。
- 也正是在上述分配制度的基础上，合作社集体经济即提高了社员的收入从而获得了社员支持，同时又能够有效利用公共积累进行再投资，壮大了集体经济的规模。

合作社的规模优势

- 集体企业的发展——工业收入已经占合作社总产值的近九成；
- 独具特色的农业规模化——规模优势下种子田和果园；
- 工农互补的分配格局——集体企业收入补贴农业；
- 合作社的公共福利事业

周家庄集体经济的特点

- **高效的农业生产。**大规模机械化生产降低了农业生产的成本，提高了农业生产的效益。2009年，周家庄农业劳动力一年的人均分红达到两万左右
- **工农业生产的相互促进。**初期是以农补工，棉花收益积累工业化资本；后期是以工补农，周家庄从1990年开始就不再收取农业的提留款，反过来从工业利润中拿出钱来补助农业，以缩小工农两个部门的收入差距。

- **集体为工业的发展和扩大再生产提供了资金支撑。**周家庄的企业在发展过程中从来没有向银行贷款，需要投入新设备和项目时都是向合作社申请，批准之后直接拨款。我们知道，今天的农村在开展农业产业化或者是发展工业项目时最先碰到的就是资金困难，农村信用社或银行从分散的农户那里吸纳存款，而当农民需要资金时却不得不付出高昂的成本。周家庄由于有这样一个集体经济的制度，实际上建立了一个非常有利于自身工业积累的金融环境。
- **共同富裕。**周家庄有个口号：“不让一人掉队，不让一家受罪”。

结语与启示

- 从上述对周家庄这一个案的分析可以看出，合作社集体经济的成功建立在两方面的基础之上：一方面要能够降低集体生产所带来的组织成本问题；另一方面要能够充分发挥集体经济所带来的规模优势，增强内生发展能力。只有同时做到了这两点，才能使集体经济的优势得到充分的发挥。
- 与小农经济相比，合作社集体经济的优势在于能够实现公共积累，从而进行扩大再生产的投资，表现为一种农村内生的自我发展能力，而这是小农所不具备的优势。
- 与时下资本下乡、扶持种田大户的做法相比，合作社集体经济是一种建立在自我积累、自我发展、共享成果、按劳分配基础上的发展模式，而前者则表现出掠夺性的一面，实际上剥夺了农民的主体性地位而将其让位于资本。也正是在这个意义上，重新解读周家庄式的农村社会主义集体经济遗产才具有特别的意义。

- 毫无疑问，与那些背井离乡在“世界工厂”里打工的农民工相比，与那些分田单干后守着几亩薄田勉强度日的农民相比，周家庄的集体经济为其成员提供了一个另类的、同时也更加有保障的工作和生活。